

УДК 33 DOI: 10.14451/2.197.36

Основные положения подготовки и проведения финансового контроля в образовательных организациях высшего образования МВД России

© 2024 Музалёва Татьяна Ивановна

Кандидат экономических наук, доцент кафедры организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения. Академия управления МВД России, Москва, Россия.

E-mail: tmuzaleva@mail.ru

Ключевые слова: финансовый контроль, образовательные организации высшего образования МВД России, финансово-хозяйственная деятельность, правоохранительные органы.

Статья рассматривает основы организации и осуществления финансового контроля в образовательных учреждениях высшего образования МВД России. Ведомственные образовательные учреждения высшего образования в отличие от образовательных организаций Российской Федерации имеют некоторые особенности финансового обеспечения специфического характера, которые накладывают определенный отпечаток на осуществление финансово-хозяйственной деятельности и финансового контроля.

При этом при проведении ведомственного контроля финансово-хозяйственной деятельности образовательных учреждений высшего образования МВД России постоянно выявляются нарушения, свидетельствующие о низком контроле со стороны руководства образовательных организаций органов внутренних дел. Подготовка к проведению ревизий (проверкам) позволит своевременно выявлять и устранять возможные нарушения, а также повысит уровень прозрачности и эффективности использования бюджетных средств.

В статье рассматриваются основные задачи и формы проведения контроля, а также направления финансово-хозяйственной деятельности в системе МВД России, которые включают планирование и исполнение бюджета, бухгалтерский (бюджетный) учет и финансовую отчетность, управление государственным имуществом и проведение государственных закупок, позволяющие выявить отклонения финансового характера.

Финансовый контроль в бюджетных учреждениях МВД России в целом представляет собой систему мероприятий, направленных на проверку законности, целесообразности, эффективности и рациональности использования бюджетных средств и материальных ресурсов.

Основной целью финансового контроля является обеспечение соблюдения установленных нормативов и правил в процессе исполнения бюджетных обязательств и достижения планируемых результатов деятельности. Ключевыми направлениями в развитии государственного финансового контроля в сфере закупок является разработка и внедрение правовых и экономических инструментов осуществления финансового контроля [1; 8–10].

Основные задачи финансового контроля включают:

1. Проверку соответствия финансово-хозяйственной деятельности (далее – ФХД) законодательству. Контроль соблюдения норм федеральных законов, подзаконных актов, приказов и инструкций, регулирующих бюджетный процесс.
2. Оценку эффективности использования бюджетных средств. Анализ целесообразности и эффективности затрат, выявление излишних или неправомерных расходов.
3. Предотвращение и выявление финансовых нарушений. Обнаружение фактов нецелевого использования средств, финансовых злоупотреблений и коррупционных деяний.
4. Совершенствование внутреннего контроля. Разработка и внедрение методов и процедур внутреннего финансового контроля, направленных на повышение прозрачности и подотчетности ФХД.

Формами финансового контроля являются:

- Предварительный контроль.
Осуществляется до начала финансирования для оценки планов и смет на соответствие установленным требованиям.
- Текущий контроль.
Проводится в ходе исполнения бюджетных операций и направлен на проверку правильности и своевременности их осуществления.
- Последующий контроль.
Проводится после завершения отчетного периода для оценки результатов финансово-хозяйственной деятельности и выявления воз-

можных нарушений.

ФХД бюджетных учреждений МВД России включает управление финансовыми ресурсами, материальными ценностями, а также процессами, связанными с выполнением бюджетных обязательств и достижением уставных целей.

Основными направлениями ФХД в МВД России являются планирование и исполнение бюджета (управление расходами и доходами), учет и отчетность, управление активами (государственным имуществом), а также проведение государственных закупок.

Указанные основные направления ФХД Министерства имеют общие характерные отличительные черты (особенности) с учетом того, что МВД России является участником бюджетного процесса.

Направления ФХД МВД России полностью корреспондируют положениями, касающимися мониторинга качества финансового менеджмента главного администратора (МВД России), ежегодно проводимом Минфином России по аналогичным направлениям: управления расходами бюджета, управления доходами бюджета, ведения учета и составления бюджетной отчетности, управления активами (имуществом), оценку качества осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд [7].

Схематично общие особенности (отличительные черты) ФХД бюджетных учреждений МВД России можно представить следующим образом:

1. Бюджетное планирование. Разработка и утверждение смет доходов и расходов в соответствии с нормативными документами.
2. Учет и отчетность. Ведение бухгалтерского учета и составление отчетности по установленным формам, что позволяет отслеживать финансовые потоки и контролировать целевое использование средств.
3. Управление имуществом. Эффективное использование, сохранность и учет материальных ценностей, в том числе зданий, сооруже-

ний, оборудования и иных активов.

4. Закупочная деятельность. Организация и проведение закупок товаров, работ и услуг в соответствии с законодательством о контрактной системе (ФЗ-44), обеспечение прозрачности и эффективности закупочных процедур.

Образовательные учреждения МВД России, выполняя функцию подготовки кадров для правоохранительных органов, наряду с общими особенностями, указанными выше, обладают специфическими особенностями, которые накладывают отпечаток на осуществление ФХД и финансовый контроль.

Особенности специфического характера финансового обеспечения образовательных учреждений МВД России в отличие от образовательных организаций Российской Федерации включают:

1. Специализированное финансовое обеспечение – направляемые бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных ассигнований связаны с реализацией образовательной деятельности для подготовки кадров Министерства, а также на поддержание материально-технической базы (согласно общероссийской классификации расходов бюджетов имеют раздел, подраздел, целевые статьи, отличные от других органов, организаций, подразделений МВД России).
2. Система ведомственного контроля – финансовый контроль осуществляется не только внутренними ревизионными подразделениями Министерства, но и внешними органами, такими как Счетная палата и Федеральное казначейство.
3. Регламентация бюджетных расходов – поскольку образовательные учреждения МВД России относятся к органам государственного сектора, то исполнение бюджета утверждено нормативными правовыми актами различных уровней (в том числе ведомственными нормативными правовыми актами), которые требуют строгого соблюдения установленных норм и правил.

В настоящее время ведомственные контрольно-ревизионные мероприятия в образовательных организациях (учреждениях) высшего образования (далее – ООВО) проводятся в соответствии с приказами «Об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в системе МВД России» и «Об утверждении Порядка организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в системе МВД России» [5; 6] на основании годового плана-графика ведомственного финансового контроля, утвержденного Министром внутренних дел Российской Федерации, а также вне указанного плана-графика по решению Министра (внеплановые проверки).

Проверки (ревизии) в образовательных организациях проводятся с периодичностью, не реже одного раза в два года.

На основании годового плана-графика Министром внутренних дел Российской Федерации утверждаются предписания и задания на проверку ФХД указанных организаций.

В предписании указывается:

- руководитель проверки и состав ревизионной группы;
- наименование образовательной организации;
- период проверки;
- дата начала и окончания проверки.

Задание включает перечень вопросов ФХД, подлежащих проверке от банковско-кассовых операций до претензионно-исковой работы.

По состоянию на 2024 год в структуре Министерства внутренних дел Российской Федерации действует 20 высших образовательных учреждений высшего образования [4]:

1. Университеты МВД России.
 - Московский университет имени В. Я. Кикотя.
 - Санкт-Петербургский университет.
 - Краснодарский университет.
2. Академии МВД России.
 - Академия управления.
 - Волгоградская академия.
 - Нижегородская академия.

- Омская академия.
- 3. Институты МВД России.
 - Барнаульский юридический институт.
 - Белгородский институт имени И. Д. Путилина.
 - Воронежский институт.
 - Восточно-Сибирский институт Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников Дальневосточный юридический институт.
 - Казанский юридический институт.
 - Орловский юридический институт имени В. В. Лукьянова.
 - Ростовский юридический институт.
 - Сибирский юридический институт.
 - Тюменский институт повышения квалификации сотрудников.
 - Уральский юридический институт.
 - Уфимский юридический институт.

ОО ВО МВД России распределены по различным регионам страны и включают три университета, четыре академии и тринадцать институтов, специализирующиеся на подготовке специалистов в области правопорядка и обеспечения безопасности в соответствии с профилизацией. Например, Академия управления МВД России осуществляет подготовку руководителей управленческого блока.

Вышеперечисленные ОО ВО МВД России обес-

печивают подготовку высококвалифицированных специалистов для органов внутренних дел, что требует высокого уровня организации ФХД и соблюдения норм финансового контроля.

Финансовый контроль ОО ВО МВД России осуществляется на основании целого ряда нормативно-правовых актов, которые формируют правовую основу для деятельности контрольно-ревизионных органов.

При этом при проведении ведомственного контроля ФХД ОО ВО МВД России неизменно выявляются нарушения нормативно-правовых актов, приводящие к переплате средств федерального бюджета, его неэффективным расходам, нарушению бюджетного учета и финансовой отчетности, нарушений в сфере контрактной системы и иных нарушений [2].

Подготовка к проведению ведомственных ревизий (проверкам) позволит своевременно выявлять и устранять возможные нарушения, повысит уровень прозрачности и эффективности использования бюджетных средств [3].

Кроме того, в долгосрочной перспективе проведение эффективного ведомственного финансового контроля поспособствует более рациональному использованию бюджетных средств и повышению общей результативности деятельности ОО ВО МВД России.

Библиографический список

1. Звонарева Н. С. Организация учета и аудита основных фондов в ООГО «ДОСААФ России» // Евразийский союз ученых. – 2015. – 4–3(13). – С. 95–98.
2. Музалёва Т. И. Совершенствование контрольно-ревизионных мероприятий, проводимых в образовательных учреждениях МВД России // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2022. – Т. 2, 11(131). – С. 225–230.
3. Музалёва Т. И., Музалёв С. В. Особенности контрольных мероприятий, проводимых в образовательных учреждениях МВД России // Modern Economy Success. – 2023. – № 2. – С. 306–311.
4. Официальный сайт МВД России. – URL: <https://мвд.рф>.
5. Приказ МВД России от 10.01.2022 г. № 4 «Об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в системе МВД России». – URL: <https://yurlibrary.ru/prikazyi-mvd-rf/prikazy-mvd-2022-goda/prikaz-mvd-rf-ot-10-01-2022-g-n-4>.
6. Приказ МВД России от 10.01.2022 г. № 5 «Об утверждении Порядка организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в системе МВД России». – URL: <https://yurlibrary.ru/prikazyi-mvd-rf/prikazy-mvd-2022-goda/prikaz-mvd-rf-ot-10-01-2022-№5-finansovyyj-audit>.
7. Приказ Минфина России от 18.06.2020 № 112н «Об утверждении Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента» (с изменениями и дополнениями). – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_360690.
8. Самолысов П. В., Белова С. Н. Правовые и экономические инструменты осуществления государственного финансового контроля в сфере

- закупок // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – 2 (54). – С. 21–29.
9. Самолысов П. В., Белова С. Н., Цвилий-Букланова А. А. Механизмы снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок для нужд МВД России // Труды Академии управления МВД России. – 2023. – 3 (67). – С. 138–146.
10. Самолысов П. В., Цвилий-Букланова А. А., Белова С. Н. Экономические и правовые риски в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. – 2023. – 2 (66). – С. 41–51.