

УДК 33     DOI: 10.14451/2.193.9

# Экономическое пространство России как конституционная модель устойчивого социально-экономического развития: вопросы теории и правового регулирования

© 2024 **Щукина Татьяна Владимировна**

Доктор юридических наук, доцент, ведущий научный сотрудник сектора административного права и административного процесса. Институт государства и права РАН.

E-mail: evsfrf@gmail.com

**Ключевые слова:** экономическое пространство, устойчивое социально-экономическое развитие, точки экономического роста, экономические санкции.

Актуальность исследования предопределена тем, что современное экономическое пространство Российской Федерации формирует новые подходы к пониманию экономики и социально-экономического развития России в нескольких ракурсах: социального явления, социального процесса и объекта материального мира в контексте социального управления. Существующие интерпретации теории экономического пространства и его правовой регламентации имеют определенные расхождения, но существует до сих пор и в том, и в другом случаях единство, заключающееся во фрагментарности правового закрепления термина «социально-экономическое развитие». Сведение понимания экономического пространства с правовой точки зрения к устойчивости развития экономики является устаревшим подходом к раскрытию сущности данного явления. Экономическое пространство наряду с иными трендами экономической устойчивости, закрепленными в Конституции Российской Федерации, составляют единое целое нового экономического ландшафта российской экономики.

Предметом настоящей статьи выступает исследование понятия и содержания терминов «экономическое пространство», «социально-экономическое развитие», классификацию и сущность точек роста российской экономики и особенностей их правовой регламентации в современных социально-экономических и внешнеполитических условиях развития Российской Федерации. Тема статьи отражает проблему правового регулирования и поиска новых подходов к исследованию устойчивого социально-экономического развития России в контурах формирования многополярной финансово-экономической системы; а также роль конституционных изменений, касающихся развития экономики на принципах политической, социальной и экономической солидарности.

Целью настоящей статьи является выявление базисных смыслов в понимании экономического пространства России как конституционной модели устойчивого социально-экономического развития. Методологию данной работы составили сравнительный, формально-юридический, ана-

литический методы. Результаты работы – это формулирование сущности термина экономического пространства и устойчивого социально-экономического развития в современных условиях.

Конституция Российской Федерации в статье 8 предусматривает наличие «единства экономического пространства» [2]. По мнению ученых, единое экономическое пространство России видится как «одновременно территориальная, информационная, процессная и ресурсная категория» [8, с. 41]. Песоцкий А. А. рассматривает совокупность методов познания экономического пространства как социально-экономического явления с помощью «территориального, процессного, ресурсного, информационного, институционального подходов» [8, с. 41].

Митрофанов А. В. помимо подходов к рассмотрению экономического пространства как «некой территориальной системы объединяющей различные трансформации ресурсов путем осуществления процессов в рамках обмена информации» [8, с. 44] выделяет категорию – элементы экономического пространства – это «экономический процесс и экономическая конкуренция, экономическое время» [5, с. 51]. Ученый отмечает следующее: «экономическое пространство представляется как субстанция, имеющая собственный жизненный цикл, длительность которого определяется развитием институциональной среды» [5, с. 51].

Анализируя вышесказанное и восприятие пространства как философской категории [11], автор считает, что экономическое пространство представляет собой объект социального управления, зависящий от определенных социальных, политических и цивилизационных факторов, обладающий свойствами времени, структурой в виде расстановки субъектов и связей между ними, базисными ценностями. Параллельно экономическое пространство можно рассматривать и как социальное явление, социальный процесс в общественной жизни, подчиняющийся законам общественного развития. Экономическое пространство становится в современ-

ной ситуации не просто правовым термином, а четко очерченным социально-экономическим явлением глобального характера. Тем более единство экономических принципов развития российского государства, взаимодействия дружественных стран относительно формирования новых центров экономического роста и трансформации валютно-финансовой системы (новые инструменты финансового рынка, использование национальных валют при расчетах и др.), геополитической многополярности.

Помимо единства экономического пространства Конституция РФ закрепляет и другие базисные правовые постулаты российской экономики: свободная торговля, финансовый рынок, конкуренция и предпринимательство, частная собственность на земельные и иные ресурсы. Основы конституционного строя предполагают формирование в России гармоничного экономического ландшафта, который охватывает по степени убывания, исходя из смысла данной правовой нормы:

- свободное перемещение капитала, товаров и услуг;
- вид экономической деятельности;
- систему инвестиционных отношений;
- процесс соперничества хозяйствующих субъектов за сегменты рынка;
- новаторскую деятельность частных лиц на рынке;
- право владения, пользования и распоряжения принадлежащим ему имуществом.

Далее следует предпринимательство как «свободное распоряжение способностями к труду и выбор рода деятельности» [2] (статья 37 Конституции РФ) и статья 75.1 Конституции РФ устанавливает экономическую солидарность и социальное партнерство. Это основной набор трендов российской экономики, закрепленный

в Конституции Российской Федерации.

Представленные точки роста российской экономики получают свою интерпретацию и обоснование в федеральном и региональном законодательстве. Правовую регламентацию основ российской экономики осуществляют государственные органы исполнительной власти. Правительство РФ наделено полномочиями «по обеспечению единства экономического пространства, содействию развитию предпринимательства, прогнозированию социально-экономического развития РФ, выработке государственной технологической политики» [6] (статья 18 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»).

Правительство Российской Федерации, являясь высшим органом исполнительной власти, реализует полномочия Российской Федерации, закрепленные в Конституции нашего государства. В главе 3 статье 71 Конституции РФ к ведению Российской Федерации отнесено полномочие «по разработке федеральной политики и федеральных программ в области экономического развития Российской Федерации» [2].

Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, исполнительные органы местного самоуправления в целом прогнозируют и с правовой точки зрения регулируют социально-экономическое развитие Российской Федерации. Разработка государственных программ и стратегий в области экономики, по сути, процедурный формат, определяющий векторы поддержки государством функционирования рынка, правил поведения хозяйствующих субъектов, формы налогообложения, управления собственностью, способы использования финансовых инструментов и др. Министерство промышленности и торговли РФ обеспечивает субсидирование выполнения государственной программы РФ «Развитие оборонно-промышленного комплекса». Оно же финансирует НИР и ОКР российских предприятий электроники по государственной программе РФ «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» по ведомственной структуре рас-

ходов федерального бюджета на 2024 год.

Позиции экономического ландшафта, представленные в Конституции Российской Федерации, раскрываются органами исполнительной власти в правовом аспекте как социально-экономическое развитие Российской Федерации. Единство во мнениях относительно трактовки термина «социально-экономическое развитие» среди ученых отсутствует. В качестве примера приведем мнение Пушиной Л. Ю.: «Социально-экономическим развитием является совокупность протекающих в социальной системе эндогенных и приводящих к ее качественным позитивным изменениям социальных, политических и духовных процессов при детерминирующей роли экономических процессов [12, с. 39]». С точки зрения Мальцева А. А., социально-экономическое развитие представляет собой «новую, сбалансированную модель развития социально-экономических процессов, комбинирующую инновационную траекторию роста с продвижением индустриального тренда [3, с. 72]».

Правовая регламентация понятия «социально-экономическое развитие» также фрагментарна, и сформулировать его представляется возможным исключительно на основе анализа следующих нормативных правовых актов: прогноз социально-экономического развития РФ, федеральный закон «О стратегическом планировании» и др.

С правовой позиции социально-экономическое развитие следует рассматривать как описание состояния экономики и социальной сферы, характеризующееся качественными и количественными показателями. Оно включает в себя элементы, описанные в Прогнозе социально-экономического развития РФ. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов включает в себя такие составляющие экономики как «финансы и сырьевые рынки, платежный баланс и курс рубля, экономическая активность, рынок труда и доходы населения; инфляция» [14]. В качестве показателей социально-экономического развития на 2024 год представ-

лены: внутренний валовый продукт по отраслям народного хозяйства, обороты в промышленном производстве, розничной торговле, сельском хозяйстве и др.; демография организаций, финансовые вложения организаций, цены, финансы, уровень жизни населения и демография [15].

Социально-экономическое развитие как социально-экономический процесс подлежит определенному планированию и развитию со стороны органов исполнительной власти государства. Планирование процессов экономического развития закладывалось в федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Причем «решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации обеспечивается за счет процессов целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования» [7]. Фактически правовая позиция, касающаяся социально-экономического развития, увязывается законодателем с показателями устойчивого развития Российской Федерации и его стратегическим планированием.

Социально-экономическое развитие Российской Федерации в настоящее время в условиях тотальных экономических санкций, а их наложено более 15 тысяч [9] (в большей степени антироссийские санкции ввели США, Канада, Швейцария, Великобритания, Евросоюз, Новая Зеландия и замыкает перечень лидеров Австралия), указывает на необходимость «обеспечения максимальной свободы хозяйственной деятельности внутри страны [10]». Преодоление санкций путем усиления деловой активности, промышленного роста и внутренних инвестиций является объективной необходимостью в современных кризисных условиях. Что же представляют собой ограничительные экономические меры, введенные в отношении Российской Федерации. По мнению главы государства и представителей государственного аппарата: «Санкции – это

продуманная стратегия целого ряда государств, имеющих значительный вес в мировом ВВП, с целью истощения экономики России» [13, с. 6].

Ответ на экономическое давление со стороны западных стран в виде первичных и вторичных санкций должен базироваться на таких точках роста как импортозамещение, продовольственная безопасность, промышленные разработки и информационные технологии. Дополнением к этим мерам можно отнести такие драйверы поддержки как оптимальные кредиты МСП, инвестиции, квалифицированные кадры и торговля с минимальным количеством административных барьеров. Снижение количества регуляторных барьеров при осуществлении хозяйственной деятельности, усиление мер налоговой поддержки является приоритетом для управления в сфере российской экономики.

Устойчивость социально-экономического развития России определяется созданием единого экономического пространства совместно с дружественными России странами, поддержка экономических союзов в виде ЕАЭС, БРИКС, ШОС. Это становится первоочередной задачей для российского государства. Сохранение российской экономики, и развитие социально-экономической ситуации в прямом смысле слова зависит от эффективности единого экономического пространства России и дружественных ей государств. В 2024 году Россия председательствует в БРИКС, а «российское председательство в БРИКС в 2024 году будет проходить под девизом «Укрепление многосторонности для справедливого глобального развития и безопасности» [16].

Действующее понятие экономики как хозяйственного уклада общественной жизни, заключающегося в банальном производстве и распределении материальных ресурсов, утрачивает свою актуальность. Ему на смену приходит понимание экономики в глобальном понимании как свободного, многополярного, многофакторного экономического пространства, которое выступает и социально-общественным явлением, и социально-экономическим процес-

сом, и объектом материального мира, встраиваемого в структуру социального управления обществом.

Современная позиция государства в отношении социально-экономического развития должна выражаться в лозунге: «Больше свободы малому и среднему предпринимательству», основанно-му на ценностях политической и экономической солидарности, провозглашенной в Конституции Российской Федерации. Солидарность как диалог между государством и бизнес-сектором по поводу мер поддержки и совместных усилий по нивелированию краткосрочных и долгосрочных

эффектов воздействия экономических санкций на бизнес. Тем более достаточное количество предприятий МСП работает в чувствительных для государства и общества сферах: промышленности (около 300 тысяч компаний) [1, с. 9], строительстве, торговле и сфере предоставления услуг. Ведь действовать необходимо «исходя из реальностей, рационализма, приоритетов благосостояния и роста – как того, без чего обойтись нельзя. И, в конце концов, подчиниться идеям, заложенным в Конституции, – отстроить социальную экономику, создать государство всеобщего благосостояния, государство развития» [4, с. 369].

### Библиографический список

1. Быков С. Опора для экономики // Экономика нового времени. – 2022. – № 5. – С. 9.
2. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210060013> (дата обр. 10.03.2024).
3. Мальцев А. А. Характеристика основных научных подходов к трактовке понятия «социально-экономическое развитие» // Проблемы современной экономики. – 2012. – 4 (44). – С. 69–72.
4. Миркин Я. М. Российская экономическая модель // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2018. – Т. 214, № 6. – С. 368–369.
5. Митрофанов А. В. Единство экономического пространства: подходы к трактовке и содержание понятия // Вестник Пензенского государственного университета. – 2013. – № 2. – С. 46–52.
6. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ / Собрание законодательства Российской Федерации. 2020, № 45, Ст. 7061.
7. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ / Собрание законодательства Российской Федерации. 2014, № 26 (часть I), Ст. 3378.
8. Песоцкий А. А. Теоретические подходы к определению понятия «экономическое пространство» // Вопросы экономики и права. – 2015. – № 82. – С. 41–44.
9. Подсчитано, сколько санкций ввели против России с 2022 года. – 2024. – URL: <https://www.gazeta.ru/business/news/2024/02/22/22394425.shtml> (дата обр. 10.03.2024).
10. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. – URL: [https://www.economy.gov.ru/materialfile/ea2fd3ce38f2e28d51c312acf2be0917/prognoz\\_socialno\\_ekonom\\_razvitiya\\_rf\\_2023-2025.pdf](https://www.economy.gov.ru/materialfile/ea2fd3ce38f2e28d51c312acf2be0917/prognoz_socialno_ekonom_razvitiya_rf_2023-2025.pdf) (дата обр. 10.03.2024).
11. Пространство: Энциклопедия эпистемологии и философии науки. – URL: [https://gufo.me/dict/epistemology\\_encyclopedia](https://gufo.me/dict/epistemology_encyclopedia).
12. Пушина Л. Ю., Закинчак А. И. Социально-экономическое развитие: смысл понятия и его применение в контексте исследования проблем обеспечения безопасности // Современные проблемы гражданской защиты. – 2020. – 4 (37). – С. 3–9.
13. Региональная Россия: публицистическое издание о жизни регионов страны. – 2024. – URL: <https://regruss.ru/magazines/#zhurnal-regionalnaja-rossija-vjef/56>.
14. Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов П. социально-экономического развития. – URL: [https://www.economy.gov.ru/materialfile/ea2fd3ce38f2e28d51c312acf2be0917/prognoz\\_socialno\\_ekonom\\_razvitiya\\_rf\\_2023-2025.pdf](https://www.economy.gov.ru/materialfile/ea2fd3ce38f2e28d51c312acf2be0917/prognoz_socialno_ekonom_razvitiya_rf_2023-2025.pdf) (дата обр. 10.03.2024).
15. Социально-экономическое положение России. – 2024. – URL: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doklad\\_2024.htm](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Doklad_2024.htm).
16. ШОС БРИКС: БРИКС 2024: председательство России и новые члены. – URL: <https://wtcmoscow.ru/company/news/2381>.