

УДК 338.22 DOI: 10.14451/2.193.36

Особенности регулирования государственных и муниципальных закупок в РФ на современном этапе

© 2024 **Оганьян Александр Григорьевич**

Кандидат экономических наук, доцент, кафедра управления развитием пространственно-экономических систем. Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону, Россия.

E-mail: oganyuan@sfnedu.ru

© 2024 **Янченко Елена Анатольевна**

Кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры лесоводства и лесных мелиораций. Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт – филиал Донского государственного аграрного университета, Новочеркасск, Россия.

E-mail: yn70@mail.ru

© 2024 **Урасов Ермек Рашидович**

Студент. Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону, Россия.

E-mail: urasov@sfnedu.ru

Ключевые слова: экономика, бюджет, государственные и муниципальные закупки, механизм, законодательство, регулирование, эффект.

В статье рассмотрены основные принципы механизма государственных (муниципальных) закупок РФ, осуществлён сравнительный анализ преимуществ и недостатков такого формата, как государственная (муниципальная) закупка у единственного поставщика. Авторами обоснованы предложения по совершенствованию механизма закупок, а именно предложена разработка расчётно-аналитического инструментария оценки репутации участника конкурса в сфере государственных (муниципальных) закупок, что позволяет математически интерпретировать репутацию поставщика товаров/услуг, осуществить ранжирование и предоставить преимущество участникам конкурсных процедур, имеющих опыт стабильного, своевременного, надлежащего исполнения обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом. Прогнозируемый социально-экономический эффект, возникающий вследствие реализации предлагаемой инициативы заключается в повышении эффективности торгов для бюджетной системы РФ вследствие участия надёжных поставщиков; снижения коррупционных рисков, связанных со сговором участников торгов и/или подкупом должностных лиц, представляющих интересы государственного (муниципального) заказчика. Результаты исследования могут использоваться органами государственного и муниципального управления.

В условиях беспрецедентного санкционного давления на Российскую Федерацию со стороны некоторых иностранных государств, приоритетное значение приобретает формирование в экономике РФ новых факторов роста, а также создание институциональных, административно-правовых, организационно-экономических предпосылок повышения устойчивости бюджетной системы на всех уровнях: федеральном, региональном, местном. Функционирующая в РФ система государственных (муниципальных) закупок является одним из важнейших элементов обеспечения исполнения расходных обязательств бюджетов всех уровней, что закономерно актуализирует научный поиск моделей, форматов, инструментов повышения её эффективности, выражающейся в развитии конкурентных закупок, позволяющих установить наиболее выгодную цену для государственного (муниципального) заказчика и обеспечить тем самым экономию денежных средств бюджетной системы, сокращению количества нарушений, связанных с организацией процедуры государственных (муниципальных) закупок. Дополнительным аргументом, подтверждающим актуальность научного поиска направлений и механизмов совершенствования системы государственных закупок на федеральном, региональном, муниципальном уровнях управления является экономическая природа госзаказа, являющегося инструментом регулирования рыночного спроса на различные товары и услуги, производимые в стране и, вследствие сказанного, детерминирующего показатели доходности, занятости в различных отраслях экономики РФ.

Конституция РФ [1] устанавливает федеративный формат государственного устройства, подразумевающий самостоятельность уровней государственной власти – федерального и регионального, а также органов местного самоуправления (не входят в систему органов государственной власти) в осуществлении своих полномочий, прав и обязанностей, установленных Конституцией РФ, законодательными, нормативными правовыми актами. Подобный подход находит практическое выражение в бюджетной

самостоятельности указанных уровней управления – федерального, регионального, муниципального – в рамках установленных законом полномочий, а также самостоятельность в сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок.

Указанный механизм функционирует посредством практической реализации установленных административных процедур госзакупок: включающих в себя на начальном этапе обоснования: а) необходимости закупки, б) начальной (минимальной) цены, и в дальнейшем проведение конкурса, выявление победителя, заключение соглашения, оформления отчётной документации в связи с исполнением подрядчиком установленных договорных обязательств. Не вызывает сомнений тот факт, что формирование эффективного механизма обеспечения государственных и муниципальных нужд является одной из приоритетных задач управления, так как контрактная система закупок для государственных (муниципальных) нужд выполняет, в том числе, функцию по стимулированию тех или иных отраслей экономики РФ (за счёт регулирования спроса). На современном этапе расширенное государство (понимаемое нами как совокупность государственных и муниципальных распорядителей бюджетных средств) выступает основным заказчиком товаров и услуг российской экономики, в связи с чем инструментарий государственных (муниципальных) закупок выполняет среди прочего функцию регулятора деловой активности при реализации государственной экономической политики [2–4].

Статьями 6–12 Закона о контрактной системе установлены следующие основные принципы, на которых основывается механизм государственных (муниципальных) закупок РФ [5]:

- Открытость и прозрачность (ст. 7). Безвозмездный и свободный доступ заинтересованных лиц к конкурсным процедурам государственных (муниципальных) закупок (при соблюдении установленных законом требований); заказчик обязан обеспечить беспрепятственное и своевременное информирование

заинтересованных лиц о конкурсных процедурах

- Обеспечение конкуренции (ст. 8). Все участники конкурсных процедур имеют равные права и возможности по их реализации
- Профессионализм заказчика (ст. 9). Организаторы конкурсных процедур обязаны соответствовать установленным требованиям к квалификации, обладать необходимыми знаниями и навыками для эффективной реализации процедур
- Стимулирование инноваций (ст. 10). При прочих равных условиях приоритет при заключении государственных (муниципальных) контрактах имеют поставщики высокотехнологичных товаров и услуг
- Единство контрактной системы (ст. 11). На всей территории Российской Федерации функционирует единый механизм организации закупок для государственных и муниципальных нужд
- Ответственность и эффективность (ст. 12). Представляющие заказчика и исполнителя должностные лица несут установленную законом уголовную и административную ответственность за нарушения при организации и проведении конкурсов.

Анализируя представленную информацию необходимо сказать о том, что на современном этапе принципы функционирования механизма государственных (муниципальных) закупок РФ, в целом, обеспечивают работоспособность системы закупок. Тем не менее, в целях дальнейшего развития указанной системы, снижения коррупционных рисков и экономии денежных средств бюджетной системы представляется целесообразным дополнить вышеизложенного перечня принципом, отражающим репутацию исполнителя госконтракта – участника конкурса. Согласно авторской точке зрения, одними из ключевых факторов работоспособности механизма госзакупок является, во-первых, стабильность исполнения обязательств – как со стороны заказчика, так и со стороны исполнителя, во-вторых, взаимная добросовестность участников соглашения.

Как показывает статистика дел арбитражных судов РФ, касающихся споров относительно исполнения государственных (муниципальных) контрактов, подавляющее большинство исков связано с ненадлежащим исполнением обязательств, а именно: несвоевременным исполнением (просрочка предусмотренных соглашением сроков как по выполнению работ, поставке товаров и т.п., так и по оплате); некачественным исполнением (поставка некондиционных товаров и т.п.); исполнением обязательств не в полном объеме.

Осуществим сравнительный анализ преимуществ и недостатков государственной (муниципальной) закупки у единственного поставщика.

Преимущества:

- Сравнительно простой формат осуществления государственной (муниципальной) закупки в рамках обычных договорных правоотношений, регулируемых Гражданским кодексом РФ.
- Минимальный временной интервал, необходимый для осуществления закупки.

Недостатки:

- Высокие коррупционные риски, обусловленные непрозрачностью процедуры определения поставщика товаров/услуг.
- Высокий риск неэффективного расходования бюджетных денежных средств в связи с отсутствием конкуренции.

Анализ информации, представленной в таблице 2, позволяет сказать о том, что, как и любой другой формат осуществления государственных (муниципальных) закупок, закупка у единственного поставщика имеет свои преимущества и недостатки. Основным преимуществом, по нашему мнению, является скорость и сравнительная простота осуществления закупки. Данное преимущество имеет решающее значение в условиях действия обстоятельства непреодолимой силы, например, стихийных бедствий и иных чрезвычайных ситуаций, ликвидация последствий которых требует безотлагательных

мер со стороны органов госвласти всех уровней, органов местного самоуправления. Вместе с тем, коррумпированные заказчики зачастую стараются использовать закупку у единственного поставщика как способ незаконного обогащения, вступая в сговор с единственным поставщиком в целях завышения стоимости контракта и хищения таким образом бюджетных денежных средств. С учётом сказанного, со стороны профильных органов госвласти необходим постоянный мониторинг правомерности, обоснованности использования такого формата организации государственных (муниципальных) закупок, как закупка у единственного поставщика.

Указанные обстоятельства аргументируют необходимость разработки расчётно-аналитического инструментария оценки репутации участника конкурса в сфере государственных (муниципальных) закупок, позволяющей, на основе чётких критериев, математически интерпретировать репутацию поставщика товаров/услуг, осуществить ранжирование и предоставить преимущество участникам конкурсных процедур, имеющих опыт стабильного, своевременного, надлежащего исполнения обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом.

Подводя итог сказанному, сформулируем сле-

дующие основные выводы.

Одним из направлений совершенствования механизма закупок расширенного государства является, по нашему мнению, введение в законодательство такой категории, как репутация поставщика государственных (муниципальных) услуг, а также разработка расчётно-аналитического инструментария оценки репутации участника конкурса в сфере государственных (муниципальных) закупок, позволяющей, на основе чётких критериев, математически интерпретировать репутацию поставщика товаров/услуг, осуществить ранжирование и предоставить преимущество участникам конкурсных процедур, имеющих опыт стабильного, своевременного, надлежащего исполнения обязательств, предусмотренных государственным (муниципальным) контрактом. Прогнозируемый социально-экономический эффект, возникающий из-за реализации предлагаемой инициативы, заключается в повышении эффективности торгов для бюджетной системы РФ вследствие участия надёжных поставщиков; снижения коррупционных рисков, связанных со сговором участников торгов и/или подкупом должностных лиц, представляющих интересы государственного (муниципального) заказчика; снижения рисков недобросовестного поведения участников конкурса (например, демпинга или ценового сговора).

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Морозова П. Ю. Государственная политика Российской Федерации в области развития системы государственных закупок: ретроспектива и текущие тенденции // Самоуправление. – 2020. – 5 (122). – С. 341–344.
3. Показатели развития и направления совершенствования механизма государственных контрактов /Ревунов, Р. В. and Чернов, М. В. and Урасов, Е. Р. // Вопросы экономики и права. – 2024. – 5 (191).
4. Слесарева М. А., Титова Н. Ю. Анализ и оценка эффективности осуществления государственных закупок в государственных организациях Приморского края // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2021. – Т. 10, 2 (35). – С. 300–304. – DOI: [10.26140/anie2021-1002-0062](https://doi.org/10.26140/anie2021-1002-0062).
5. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.