

УДК 338.22 DOI: 10.14451/2.193.17

Региональный опыт государственного стимулирования повышения эффективности аграрного землепользования

© 2024 Брик Анна Дмитриевна

Кандидат юридических наук, доцент, доцент, Кафедра иностранных языков и социально-гуманитарных дисциплин. Донской государственной аграрный университет, Персиановский, Россия.
E-mail: brickad@mail.ru

Ключевые слова: регион, субъект РФ, экономика, сельское хозяйство, агропромышленный комплекс, стимулирование, государство, земельные ресурсы.

В статье осуществлён анализ реализации полномочий субъектов РФ в сфере регулирования аграрного землепользования и формирования режима эксплуатации земель сельскохозяйственного назначения, рассмотрены основные инструменты регулирования режима аграрного землепользования в некоторых регионах РФ. Автором обоснованы административные и организационно-экономические предложения, направленные на создание механизмов стимулирования сельскохозяйственных землепользователей и внедрение инновационных форматов и практик эксплуатации земельных угодий. Результаты статьи могут использоваться при формировании государственной аграрной политики на федеральном и региональном уровнях.

Не имеющее аналогов санкционное давление на экономику Российской Федерации со стороны недружественных государств подразумевает активизацию научного поиска направлений интенсификации хозяйственного развития, в том числе за счёт повышения эффективности использования имеющихся ресурсов, факторов производства, создания инструментов государственной политики, стимулирующих усиление конкурентоспособности хозяйствующих субъектов РФ, региональных экономических систем. Подобная исследовательская работа актуальна как в отношении экономики РФ, в целом, так и применительно к региональным и отраслевым экономическим комплексам, в том числе

связанным с сельскохозяйственным производством и переработкой. Аргументами подобного рода обоснована актуальность тематики данной статьи, целью которой является анализ накопленного регионального опыта государственного стимулирования распространения передовых практик аграрного землепользования. Эмпирическая основа настоящей статьи сформирована информацией Федеральной службы государственной статистики, отражающей основные показатели сельскохозяйственного производства, законодательными актами РФ и субъектов РФ, формирующими инструменты государственного регулирования режима использования земель сельскохозяйственного

назначения на региональном уровне. Использование методов анализа, синтеза, расчётно-аналитических инструментов позволило достичь высокого уровня достоверности итоговых результатов и выводов.

В исследованиях отечественных учёных-экономистов разрабатывается проблематика совершенствования государственной политики в контексте развития социо-эколого-экономически эффективных практик использования земель сельскохозяйственного назначения. В трудах Брик А. Д., Безденежного А. С. [1], Плохотниковой Г. В., Гарчевой Е. В. [10] выявлены основные тенденции аграрного землепользования Ростовской области и обоснованы административно-правовые инструменты его интенсификации. Губачев В. А. [7] акцентирует внимание на социо-эколого-экономических аспектах использования земельных угодий аграрного назначения на региональном уровне. Ревунов Р. В., Ревунов С. В., Шереметьев П. Г., Чернышова Т. Н. [9] обосновывают направления интенсификации аграрного производства, в том числе за счёт создания институциональных и административных условий повышения эффективности государственного регулирования в сфере аграрного землепользования.

Отдавая долг уважения коллегам за вклад в исследование проблем управления земельными ресурсами, необходимо отметить, что вопросы

повышения эффективности госрегулирования данной сферы нуждаются в дополнительной научной интерпретации.

Согласно положениям Конституции РФ, вопросы пользования и распоряжения земельными ресурсами образуют предмет совместного ведения РФ и субъектов РФ. Федеральный законодатель осуществил исполнение указанной конституционной нормы, закрепив в рамочном федеральном законе [11] полномочия органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению государственного регулирования экономических отношений в сфере использования земельных ресурсов, в том числе сельскохозяйственного назначения, формирования режима аграрного землепользования.

Один из основных целевых ориентиров государственной аграрной политики, закреплённых на законодательном уровне [11], заключается в создании условий обеспечения плодородия и воспроизводства качественных характеристик почв с целью предотвращения их деградации вследствие чрезмерного антропогенного воздействия сельскохозяйственных товаропроизводителей РФ. Практическая реализация вышеизложенных целевых установок осуществлена в законодательстве субъектов РФ. В таблице 1 [3–8] представлены основные инструменты регулирования режима аграрного землепользования в регионах РФ.

Таблица 1. Основные инструменты регулирования режима аграрного землепользования в некоторых субъектах РФ.

| Наименование субъекта РФ | Дополнительные элементы регулирования | |
|--------------------------|--|---|
| | В части прав агроземлепользователей | В части обязанностей агроземлепользователей |
| Ростовская область | – получать господдержку при осуществлении деятельности по восстановлению и воспроизводству плодородия сельхозземель. | Не установлены |

Продолжение на следующей странице

Таблица 1. Основные инструменты регулирования режима аграрного землепользования в некоторых субъектах РФ. (Продолжение таблицы)

| | | |
|-----------------------|--|---|
| Воронежская область | Отсутствуют | <ul style="list-style-type: none"> – не допускать нарушение чередования культур в севообороте, приводящее к распространению вредителей растений и возбудителей болезней растений, озимых культур на одном и том же земельном участке более двух лет подряд; – поддерживать способность почвы обеспечивать валовое производство сельхозпродукции в соответствии с нормативными документами рационального использования земель сельхозназначения. |
| Волгоградская область | Отсутствуют | – обеспечивать в сельхозпроизводстве надлежащий режим эксплуатации орошаемых и/или мелиорированных земель. |
| Республика Калмыкия | Отсутствуют | Отсутствуют |
| Ставропольский край | <ul style="list-style-type: none"> – на возмещение убытков в полном объеме, в том числе упущенной выгоды в связи с ухудшением качественных характеристик сельхозземель вследствие ненадлежащей деятельности других лиц. | <ul style="list-style-type: none"> – обеспечивать целевое использование земельных участков (в соответствии с принадлежностью к категории земель сельскохозяйственного назначения, видом сельхозугодий); – приступать к использованию земельных участков в сроки, установленные законодательством РФ и законодательством Ставропольского края. |
| Краснодарский край | Отсутствуют | <ul style="list-style-type: none"> – производить сельхозпродукцию с рентабельностью не ниже среднерегионального уровня рентабельности по установленным видам продукции за предыдущий год (в том числе не допускать выжигания сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы); – выполнять агрохимический и эколого-токсикологический анализ сельхозземель; – вести надлежащим образом установленной формы паспорт агрохимического состояния полей и книгу истории полей севооборотов; – осуществлять освоение адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв; – поддерживать способность почвы обеспечивать урожаи сельхозкультур (значения урожайности установлены пп. а–д п. 9 ст. 7); – не допускать выращивания озимых культур по озимым культурам более двух лет, сахарной свеклы по сахарной свекле – непрерывно в течение двух лет подряд, а также выращивания подсолнечника на поле более одного раза в восемь лет; – обеспечить урожайность возделываемых культур (показатели установлены п. 11–15 ст. 7). |

Как показывают данные таблицы 1, в регионах РФ, в экономике которых значительное место занимает сельскохозяйственное производство, сформирован законодательный механизм регулирования аграрного землепользования. В то же время необходимо сказать о том, что орга-

ны госвласти регионов РФ не в полной мере используют регуляторные возможности, делегированные федеральным законодательством. Региональные законы, касающиеся регулирования режима использования земель сельхозназначения, в значительной мере дублируют нор-

мы, установленные профильными федеральными законодательными актами. Однако в некоторых регионах предпринимаются попытки формирования механизма аграрного землепользования, с учётом факторов, детерминирующих региональную специфику. В частности, в Краснодарском крае сформирован комплекс административно-правовых мер, формирующих адаптивно-ландшафтный режим эксплуатации сельскохозяйственных угодий. Обличительной особенностью указанного режима является минимизация негативного воздействия на почвы при возделывании земель.

В завершение изложим следующие выводы.

1. Земельные ресурсы являются одним из важнейших факторов производства, детерминирующим показатели экономической эффективности сельского хозяйства. В связи с тем, что качественные характеристики почв в значительной мере влияют на урожайность возделываемых культур, необходимо формирование такого режима (системы) эксплуатации земель сельскохозяйственного назначения, который не приводил бы к экологическому регрессу почвы.
2. Законодательство РФ предоставляет регионам РФ полномочия по регулированию отношений землепользования в аграрной сфере. В субъектах РФ накоплен опыт создания административных, организационно-экономических условий стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей к внедрению инновационных, ресурсосберегающих практик аграрного землепользования. В таких регионах, как Краснодарский край, Ставропольский край, Воронежская область органами госвласти субъектов сформирован инструментарий мотивации землепользователей к внедрению социо-эколого-экономически сбалансированных практик землепользования, в частности адаптивно-ландшафтного земледелия. С учётом изложенного, представляется целесообразным формирование банка данных наиболее успешных регулятивных инструментов (типовых законодательных, нормативных правовых актов, механизмов господдержки и т. п.), что позволит тиражировать передовой региональный опыт и повысить эффективность эксплуатации земельных угодий сельскохозяйственного назначения в регионах РФ.

Библиографический список

1. Брик А. Д., Безденежный А. С. Основные тенденции аграрного землепользования Ростовской области и инструменты его интенсификации // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2023. – № 12–2. – С. 214–218. – DOI: [10.17513/vaael.3157](https://doi.org/10.17513/vaael.3157).
2. Губачев В. А. Некоторые аспекты классификации сельскохозяйственных районов Ростовской области по уровню антропогенного воздействия // Вестник Южно-Российского государственного технического университета (НПИ). Серия: Социально-экономические науки. – 2012. – № 2. – С. 154–161.
3. Закон Волгоградской области от 16.05.2012 г. № 52-Од «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Волгоградской области».
4. Закон Воронежской области от 25.02.2010 г. № 7-ОЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Воронежской области».
5. Закон Краснодарского края от 07.06.2004 г. № 725-КЗ «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения на территории Краснодарского края».
6. Закон Республики Калмыкия от 26.02.2016 г. № 170-V-3 «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Республике Калмыкия».
7. Закон Ростовской области от 14.01.2008 г. № 858-ЗС «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области».
8. Закон Ставропольского края от 15.05.2006 г. № 31-кз «Об обеспечении плодородия земель сельскохозяйственного назначения в Ставропольском крае».
9. Направления повышения эффективности сельского хозяйства Ростовской области / Р. В. Ревунов [и др.] // Московский экономический журнал. – 2021. – № 6. – С. 203–208.

10. Плехотникова Г. В., Брик А. Д., Гарчева Е. В. Организационно-экономические и нормативно-правовые факторы природоохранной деятельности на мезоэкономическом уровне (на примере Ростовской области) // Вопросы экономики и права. – 2023. – № 184. – С. 122–127. – DOI: [10.14451/2.184.122](https://doi.org/10.14451/2.184.122).
11. Федеральный закон от 16.07.1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».