

УДК 369.032 DOI: 10.14451/2.191.73

Показатели развития и направления совершенствования механизма государственных контрактов

© 2024 **Ревунов Роман Вадимович**

Кандидат экономических наук, доцент, кафедра управления развитием пространственно-экономических систем. Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону.
E-mail: rrevunov@mail.ru

© 2024 **Чернов Михаил Владимирович**

Старший преподаватель, кафедра физического воспитания, Новочеркасский инженерно-мелиоративный институт имени А. К. Картунова – филиал Донского государственного аграрного университета, Новочеркасск.
E-mail: mchernov72@mail.ru

© 2024 **Урасов Ермек Рашидович**

Студент. Южный федеральный университет, Ростов-на-Дону.
E-mail: urasov@sfedu.ru

Ключевые слова: экономика, бюджет, государственные закупки, регион, механизм, динамика, расходы.

В статье рассматривается механизм государственных закупок РФ, анализируется динамика сумм государственных и муниципальных контрактов в сопоставлении с показателями расходов консолидированного бюджета РФ за период 2021–2023 гг. Установлены основные факторы и тенденции системы госзакупок. Авторами обоснованы предложения, направленные на повышение эффективности функционирования системы госзакупок, в частности на расширение практики предварительного общественного обсуждения целесообразности госзакупок. Результаты исследования могут использоваться федеральными, региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления при осуществлении государственного (муниципального) заказа, регулирования развития различных отраслей экономики.

Одним из важнейших элементов государственного управления является система государственных закупок. Формат организации процедур государственного заказа товаров и услуг в значительной мере детерминирует эффективность расходов бюджетной системы, уровень

спроса в различных отраслях экономики страны и, соответственно, такие категории, как уровень занятости, рентабельности производства и т.п. С учётом вышеизложенного, актуальностью и научно-практической значимостью обладают исследования, посвящённые аналитике

сформировавшихся практик государственных закупок на федеральном, региональном, муниципальном уровнях. Целью статьи является выявление основных тенденций в сфере государственных закупок, обоснование предложений, направленных на совершенствование механизма госзаказа в РФ.

Российскими учёными-экономистами, юристами, специалистами в сфере государственного управления осуществляется научно-аналитический поиск оптимальных форматов организации государственного заказа. В научных трудах Морозовой П. Ю. [1] рассматриваются ретроспектива и основные тенденции современного этапа государственной политики Российской Федерации в сфере управления системой государственных закупок. Региональный опыт организации госзаказа интерпретируют Слесарева М. А., Титова Н. Ю. [3]. В работах Торгашева Р. Е. [4] представлена оценка влияния госзаказа на показатели экономического развития отдельных отраслей российской экономики. Теоретико-методические подходы и инструментарий государственного финансового контроля в сфере госзакупок анализируется в научных трудах Хаджичиковой К. З. [6].

Информационная база статьи сформирована материалами Минфина РФ, Росстата, казначейских органов, отражающих деятельность в сфере государственных (муниципальных) закупок. Использование методов анализа, синтеза, эконометрических инструментов позволило обеспечить высокий уровень достоверности итоговых результатов и выводов.

Законодательная основа государственного (муниципального) заказа в РФ сформирована федеральными законодательными актами [5, с. 7]. В данных документах установлены основные участники процесса закупок, определены их права, обязанности, полномочия. Одной из важнейших характеристик российского права в сфере государственных (муниципального) заказа является провозглашение и практическая реализация конкурентного принципа, заключающегося в конкурсном отборе поставщиков товаров

и услуг исходя из критериев наиболее эффективного предложения. Также одним из принципов честной конкурентной борьбы является равный доступ участников к конкурсным процедурам, а также информационная открытость процесса. Практическая реализация зафиксированных в законодательстве процедур находит выражение в созданной в период 2000–2010-х гг. электронной системе государственных закупок, предоставляющей возможность всем заинтересованным хозяйствующим субъектам, во-первых, своевременно получать информацию о конкурсах на право исполнения государственного (муниципального) контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг; во-вторых, предоставлять конкурсную документацию в электронном виде, что значительно упрощает как администрирование процедур, так и снижает коррупционные риски.

Как показывает практика, государственный (муниципальный) заказ является одним из важнейших инструментов стимулирования развития каких-либо отраслей национальной экономики или регионов, специализирующихся на производстве определённой номенклатуры продукции. Особое значение госзаказ имеет в контексте развития монопромышленных территорий РФ. Принимая во внимание социально-экономическое, пространственное, культурное разнообразие субъектов РФ, механизм закупок для государственных (муниципальных) нужд может стать важным фактором смягчения межрегиональной дифференциации РФ по таким показателям, как уровень занятости, оплаты труда в различных возрастных группах и т.п.

С учётом тематики статьи рассмотрим показатели финансирования государственных (муниципальных) контрактных обязательств (рис. 1)

Как показывают данные рисунка 1, суммарный объём заключённых государственных и муниципальных контрактов (далее в контексте статьи – госконтрактов) возрастает с 9,4 трлн руб. до 12,0 трлн руб. (+2,6 трлн руб., +17,7 %) за период наблюдения. С учётом тематики исследования рассмотрим качественные показатели исполнения



Рис. 1. Динамика сумм государственных и муниципальных контрактов за период 2021–2023 гг.

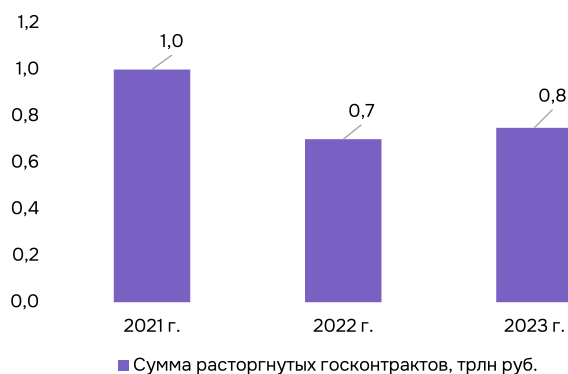


Рис. 2. Динамика сумм расторгнутых государственных и муниципальных контрактов за период 2021–2023 гг.

государственных (муниципальных) контрактных обязательств (рис. 2 и 3 [2, с. 3]).

Согласно информации, представленной на рисунках 2 и 3, в анализируемом периоде произошло значительное снижение показателей расторжения госконтрактов: в стоимостном выражении на 0,3 трлн руб. (-25,0%). Подобная тенденция обусловила резкое сокращение удельного веса расторгнутых госконтрактов с 10,6% в 2021 г. до 6,2% в 2023 г.

Осуществим сравнительный анализ показателей расходов консолидированного бюджета РФ, связанных с финансированием обязательств, предусмотренных госконтрактами, результаты которого представим на рисунках 4 и 5 [2, с. 3].

Как показывает информация рисунков 4 и 5, в исследуемом периоде наблюдается тенденция увеличения расходов консолидированного бюджета РФ на 15,8 трлн руб. (+33,5%), что несколько превосходит отмеченную нами ранее динамику финансирования госконтрактов. Подобная тен-

денция обусловила некоторое снижение доли госконтрактов в расходах консолидированного бюджета с 20,0 % в 2021 г. до 19,1 % в 2023 г.

Заключение

В завершение сформулируем следующие основные выводы.

1. В Российской Федерации сформировалась в целом эффективно функционирующая система закупок товаров и услуг для государственных (муниципальных) нужд. Применение цифровых инструментов для организации предусмотренных законом конкурсных процедур определения поставщика, улучшение контроля над процедурой конкурсов, а также реализацией установленных контрактных обязательств способствовали снижению показателей расторжения госконтрактов как в стоимостном выражении, так и в относительном.
2. Динамика расходов консолидированного бюджета РФ коррелирует с динамикой показателей госзакупок посредством контракт-



Рис. 3. Доля расторгнутых госконтрактов за период 2021–2023 гг.

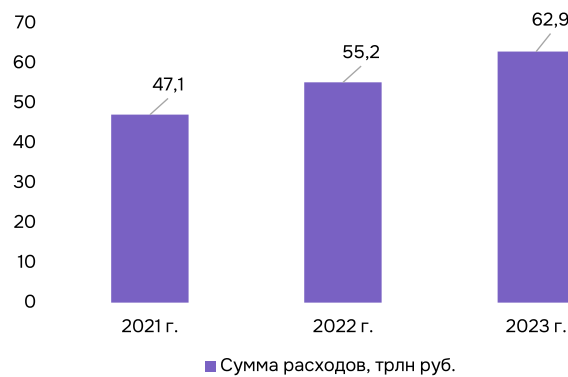


Рис. 4. Показатели расходов консолидированного бюджета РФ в 2021–2023 гг.

ных процедур. Подобная тенденция указывает на удобство подобного формата обеспечения государственных и муниципальных потребностей в товарах и услугах. Доля контрактных госзакупок остаётся относительно стабильной и составляет около 20% от общего объёма расходов консолидированного бюджета, что является одним из факторов стабильности системы государственных финансов.

3. Вместе с тем действующему механизму государственных закупок РФ присущи определённые недостатки. В числе наиболее существенных из них необходимо назвать произвольно определяемую обоснованность некоторых закупок, финансируемых за счёт денежных средств бюджетной системы РФ, то есть налогоплательщиков. Примерами подобной деятельности являются имеющие широкий резонанс в средствах массовой информации закупки дорогостоящих представительских автомобилей для государственных и муни-

ципальных органов, выполнение ремонтов в кабинетах руководителей и т.п. Одним из вариантов повышения эффективности функционирования системы госзакупок в части, касающейся обоснованности объявляемых тендеров, является расширение практики предварительного общественного обсуждения целесообразности госзакупок (например, по направлениям транспортного обеспечения деятельности госорганов, медицинского обслуживания и т.п.). Практическая реализация подобного предложения может осуществляться в виде поправок в действующие нормативные правовые акты, напрямую фиксирующие обязанность организатора торгов обеспечить проведение публичных слушаний с обсуждением вопроса целесообразности государственного заказа, касающегося непрофильных сфер деятельности организатора закупки.

4. Также среди организационно-экономических инструментов повышения эффективности за-



Рис. 5. Доля госконтрактов в расходах консолидированного бюджета РФ в 2021–2023 гг.

купочной деятельности на муниципальном уровне, необходимо отметить такой механизм, как создание в системе органов местного управления соответствующего муниципалитета органа (службы), централизованно осуществляющего закупки для нужд муниципальных органов, а также организаций, учредителем которых является муниципалитет. Преимуществами подобного формата является снижение коррупционных рисков, так как организацию предусмотренных законодательством конкурсных процедур осуществляет независимый орган; экономию денежных средств муниципального бюджета, в связи с тем, что закупку однородных товаров (услуг) можно осуществлять крупными партиями по оптовым ценам (например, детского питания для муниципальных дошкольных учреждений

и т.п.). Также среди преимуществ необходимо отметить упрощение финансового контроля и мониторинга эффективности муниципальных закупок.

5. В целях увеличения удельного веса долгосрочных контрактов в общем объёме госзакупок, повышения эффективности госзаказа представляется целесообразным формирование реестров добросовестных поставщиков товаров и услуг для государственных (муниципальных) нужд, поощряемых к длительному сотрудничеству определёнными преимуществами при проведении конкурсных процедур. Формирование института добросовестных поставщиков способствует развитию института корпоративной репутации, что благоприятно сказывается на деловом климате в РФ.

Библиографический список

1. Морозова П. Ю. Государственная политика Российской Федерации в области развития системы государственных закупок: ретроспектива и текущие тенденции // Самоуправление. – 2020. – 5 (122). – С. 341–344.
2. Официальный сайт Минфина РФ. – (Дата обр. 31.05.2024).
3. Слесарева М. А., Титова Н. Ю. Анализ и оценка эффективности осуществления государственных закупок в государственных организациях Приморского края // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2021. – Т. 10, 2 (35). – С. 300–304. – DOI: [10.26140/anie-2021-1002-0062](https://doi.org/10.26140/anie-2021-1002-0062).
4. Торгашев Р. Е. Анализ государственных закупок и заказов для государственных нужд как одного из инструментов поддержки предпринимательства Российской Федерации // Муниципальная академия. – 2023. – № 3. – С. 121–131. – DOI: [10.52176/2304831X_2023_03_121](https://doi.org/10.52176/2304831X_2023_03_121).
5. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.
6. Хаджичикова К. З. Аспекты совершенствования государственного финансового контроля в сфере государственных закупок // Экономика и предпринимательство. – 2023. – 5 (154). – С. 111–115. – DOI: [10.34925/EIP.2023.154.5.016](https://doi.org/10.34925/EIP.2023.154.5.016).