

УДК 33 DOI: 10.14451/2.191.36

# Некоторые аспекты деятельности независимого эксперта Совета ООН по правам человека по вопросу об осуществлении всех прав пожилых людей

© 2024 **Ширёва Ирина Викторовна**

Доцент кафедры международного и публичного права, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин. Финансовый университет при Правительстве РФ, Москва, Российский технический университет МИРЭА.

E-mail: irinashiryova@yandex.ru

**Ключевые слова:** права человека, ООН, пожилые люди, старшее поколение, независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми, эйджизм.

Существующая система прав человека для пожилых людей обеспечивает фрагментарный и непоследовательный охват их прав человека как в законодательстве, так и на практике; обсуждается необходимость принятия международного юридически обязательного документа, который устранил именно существующие правовые пробелы для обеспечения полной защиты прав пожилых людей. Среди трудностей, с которыми сталкиваются пожилые люди, можно упомянуть изоляцию, одиночество, ограниченный доступ к здравоохранению в целях диагностики и лечения и недостаточную финансовую безопасность и самостоятельность. В статье анализируется деятельность независимого эксперта Совета ООН по правам человека по вопросу об осуществлении всех прав пожилых людей, доклады эксперта по итогам официальных визитов по приглашению государств, а также анализируются сделанные экспертом выводы и предложения.

«Борьба с эйджизмом и ликвидация дискриминации по признаку возраста – это отправная точка в полноценном пользовании правами человека пожилых людей» – Клаудиа Малер, независимый эксперт Совета ООН по правам человека по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми

Пожилые мужчины и женщины имеют те же права, что и все остальные: все рождаются свободными и равными. Однако, несомненно, с наступлением более позднего возраста люди становят-

ся уязвимыми, и им в силу объективных причин требуется больше внимания, заботы, ухода. Внимание к сложностям, возникающим у лиц пожилого возраста, уделяют исследователи и практики, как на национальном уровне [3], так и на уровне международных межправительственных организаций, так Резолюцией № A/RES/45/106 от 14 декабря 1990 года ООН провозгласила 1 октября – Международным днем престарелых (пожилых) лиц [19].

Позднее, в 1991г. в рамках Организации Объединенных Наций были приняты Принципы в отношении пожилых людей<sup>1</sup>, а 1999 год был объявлен годом пожилых лиц [30].

В 2002 году в своей резолюции 57/167 Генеральная Ассамблея одобрила Политическую декларацию и Мадридский международный план действий по проблемам старения, принятые на второй Всемирной Ассамблее по проблемам старения, которые служат руководством для разработки законодательства и социальной политики в ключевых областях на национальном и международном уровнях [25].

В 2009 году Консультативный комитет Совета по правам человека представил Совету по правам человека рабочий документ на тему «Необходимость правозащитного подхода и эффективного механизма Организации Объединенных Наций по защите прав пожилых людей» [26]. В документе подчеркивается важность проведения всестороннего исследования по вопросу о дискриминации в контексте прав человека пожилых людей с учетом необходимости принятия международной конвенции о правах пожилых людей.

В 2010 году независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете посвятила свой ежегодный доклад той роли, которую системы социальной защиты играют в сокращении масштабов крайней нищеты и содействию реализации прав человека пожилых людей [6].

В сентябре 2010 года в своей резолюции 15/22 Совет по правам человека просил Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья подготовить соответствующее тематическое исследование. В сентябре 2011 года в Совете по правам человека была проведена групповая дискуссия о праве пожилых людей на здоровье, на которой значительное внимание было уделено растущим проблемам, с которыми они сталкиваются, и возможности выявления передовой практики

и возможных мер [28].

В декабре 2010 года в соответствии со своей резолюцией 65/182 Генеральная Ассамблея учредила Рабочую группу открытого состава по проблемам старения с целью усиления защиты прав пожилых людей. Мандат группы заключается в рассмотрении существующих международных рамок, имеющихся в них пробелов и путей их устранения, включая при необходимости рассмотрение дальнейших инструментов и мер [32]. С момента создания группы состоялось 13 сессий, в работе которых принимали участие представители государств – членов Организации Объединенных Наций, представители организаций системы ООН, а также наблюдатели. На своем первом заседании 13 сессии 3 апреля 2023г. Рабочая группа определила предварительную повестку дня, пункты которой включали среди прочего участие национальных правозащитных учреждений в работе рабочей группы открытого состава по проблемам старения; участие неправительственных организаций в деятельности рабочей группы открытого состава по проблемам старения; меры по содействию поощрению и защите прав человека и достоинства пожилых людей и др. [18]

В докладе рабочей группы открытого состава по проблемам старения о работе ее тринадцатой сессии было отмечено, что ряд делегаций заострили внимание на мировой демографической тенденции старения населения, признав при этом важную роль пожилых людей в обществе. Среди трудностей, с которыми сталкиваются пожилые люди, делегации упомянули изоляцию, одиночество, ограниченный доступ к здравоохранению в целях диагностики и лечения и недостаточную финансовую безопасность и самостоятельность. Некоторые государства-члены упомянули о положении пожилых людей в условиях вооруженного конфликта и выразили солидарность с народами соответствующих стран. Несколько государств-членов и большинство других участников подчеркнули, что суще-

<sup>1</sup>Приняты резолюцией 46/91 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1991 года. Основаны на Международном плане действий по проблемам старения [5].

ствующая система прав человека для пожилых людей обеспечивает фрагментарный и непоследовательный охват их прав человека, что является проблемой в контексте полного осуществления права. В 2011 году УВКПЧ направило заинтересованным государствам предложение высказать замечания и предоставить информацию о существующем законодательстве, политике и программах, касающихся различных вопросов прав человека пожилых людей с целью анализа информации для дальнейшего использования в докладе Генерального секретаря, касающегося последующих мер по итогам второй Всемирной Ассамблеи по проблемам старения. Важно подчеркнуть, что в подготовленном докладе было выделено 4 группы проблем: нищета и неадекватные условия жизни; дискриминация, связанная с возрастом; насилие и жестокое обращение; недостаток специальных мер, структур и услуг, с которыми сталкиваются пожилые люди при осуществлении своих прав. Приводятся примеры мер, принимаемых правительствами для решения этих проблем, в том числе с помощью наглядной подборки законодательных актов, политики и программ [20].

В 2012 году в своем ежегодном докладе Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС) Верховный комиссар по правам человека уделила особое внимание правам пожилых людей. В докладе содержится обзор существующих международных документов и пробелов в международном режиме защиты [20].

В апреле 2013 года на основании резолюции 21/23 Совета по правам человека Управление Верховного Комиссара по правам человека провело общественные консультации касающиеся поощрения и защиты прав человека пожилых людей, для того чтобы получить информацию и обменяться передовым опытом в этой области. По итогам проведенных консультаций Совету по правам человека на его 24-й сессии в сентябре 2013 года был представлен соответствующий доклад, содержащий важный вывод о том, что вопросам прав человека, которые особенно актуальны для пожилых людей, не уделялось до-

статочного внимания ни в существующих международных правовых инструментах по правам человека, ни в практике механизмов по правам человека. 27 сентября 2013 года Совет по правам человека принял резолюцию 24/20, утвердив мандат Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми. 2 июня 2014 года независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми Роза Корнфельд-Матте приступила к выполнению своих функций с соответствующим мандатом [4]. 26 сентября 2019 года Совет по правам человека принял резолюцию 42/12, продлив мандат и сроки, установленные резолюцией 33/5 [29].

Обладая мандатом на проведение официальных визитов государств для получения интересующей информации из первых рук, Р. Корнфельд-Матте одним из первых посетила Словению, Австрию, также Намибию, Сингапур, Коста-Рику, Грузию, Черногорию, Мозамбик, Уругвай [24]. В соответствии с резолюцией 24/20 Совета по правам человека Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми людьми совершила официальный визит в Словению с 17 по 21 ноября 2014 года по приглашению Правительства. По результатам официального визита эксперт подготовила доклад, где признала, что Словения имеет хорошую нормативную базу, но в то же время отметила, что на практике еще есть возможности для совершенствования и что некоторые из соответствующих законов не были полностью реализованы. Учитывая интенсивность старения, обеспечение пожилых людей адекватными пенсиями, высококачественным медицинским обслуживанием и оплачиваемой работой станет еще более сложной задачей в ближайшие десятилетия [23].

Посещение Маврикия состоялось с 28 апреля по 8 мая 2015 года. В своем докладе по результатам визита, независимый эксперт обратила внимание на то, что в стране действует соответствующее законодательство, в частности Закон о равных возможностях 2012 г., на основании

которого были созданы Комиссия по равным возможностям и Трибунал по равным возможностям, способные рассматривать жалобы на нарушение прав, защищаемых Законом [10].

Визит Розы Корнфельд-Матте в Грузию [9] состоялся с 12–22 марта 2018 года. В ходе своего визита независимый эксперт встретила с представителями администрации президента и премьер-министра, с многочисленными представителями Правительства, местных органов власти, неправительственных организаций, исследователей, научных кругов и гражданского общества, а также с другими людьми, работающими в области прав человека пожилых людей и самих пожилых людей, в частности в районах Гори, Казрети, Савшеби (поселок вынужденных переселенцев) и Тбилиси. Согласно Конституции Грузии, все люди, включая пожилых людей, равны перед законом и могут обращаться в Конституционный суд с просьбой о судебном пересмотре любого законодательства или политики, которые считаются противоречащими положениям Конституции. Пожилые люди также могут сообщать о любых нарушениях закона соответствующим органам, которые расследуют жалобу и при необходимости принимают меры по обеспечению соблюдения закона. Жертвы или лица, действующие от их имени, также могут подать жалобу в полицию. Однако, как отметила эксперт, тем не менее, возрастная дискриминация на рынке труда является частым явлением. Даже о людях 40+ часто стереотипно думают, что им не хватает динамики, эффективности и навыков. Поскольку пособий по безработице нет, пожилые работники, ставшие безработными, остаются без какого-либо дохода. Среди проблем эксперт также выделила то, что в Грузии нет комплексной стратегии долгосрочного ухода. Долгосрочный уход может быть как медицинским, так и немедицинским; он включает в себя широкий спектр услуг по уходу, включая первичную и последующую помощь, услуги общественного здравоохранения и службы неотложной помощи. Необходимо срочно разработать общее стратегическое видение долгосрочного ухода, чтобы обеспечить общее направление даль-

нейшего всестороннего развития таких услуг. Известно, что в Грузии паллиативная помощь, включая амбулаторную и стационарную помощь, доступна неизлечимо больным лицам в рамках Государственной программы. Для амбулаторной паллиативной помощи не требуется никакой доплаты, хотя пациенты обязаны покрывать 30% расходов на стационарную помощь, и эта стоимость оказывает непропорционально большое влияние на пожилых людей. Семья традиционно всегда играла жизненно важную роль в грузинском обществе и действительно продолжает обеспечивать значительный объем ухода за пожилыми людьми. Однако в результате растущей урбанизации и решения многих взрослых детей эмигрировать в надежде найти лучшие условия жизни и больше возможностей трудоустройства пожилые родители часто остаются изолированными в сельских или отдаленных районах. По мере изменения отношений между поколениями растет потребность в альтернативных решениях и формах поддержки, даже институциональной, для ухода за пожилыми людьми [8].

В соответствии с резолюцией 33/5 Совета по правам человека Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав пожилых людей Роза Корнфельд-Матте посетила Уругвай по приглашению Правительства с 19 по 29 ноября 2018 года. В своем докладе независимый эксперт высоко оценила лидерство страны в защите прав человека пожилых людей и напомнила, что Уругвай был первой страной, ратифицировавшей Межамериканскую конвенцию о защите прав человека пожилых людей. Эксперт отметила достижения Уругвая в этом отношении, такие как высокий уровень социального обеспечения, что делает его страной в регионе с самым низким уровнем бедности среди пожилых людей. Уругвай также добился значительного прогресса в создании Национальной интегрированной системы здравоохранения, целью которой является обеспечение всеобщего охвата и кодификация права пожилых людей на уход. Это свидетельствует о политической воле и решимости и дальше улучшать положение пожилых людей и давать им возможность

в полной мере пользоваться всеми своими правами человека. Учитывая прогресс на нормативном и концептуальном уровнях, вызывает сожаление тот факт, что эта приверженность не всегда приводит к эффективному осуществлению политики из-за недостаточности ресурсов, выделяемых на удовлетворение потребностей пожилых людей. Независимый эксперт отмечает важность работы Национального института по делам пожилых людей, который осуществляет оценку социальной политики. Признавая, что Национальный институт по делам пожилых людей является сравнительно новым органом, эксперт призвала Правительство и далее укреплять его и отметила необходимость создания междисциплинарного и межинституционального форума на национальном уровне. Также эксперт рекомендовала повысить существующую институциональную инфраструктуру до уровня межминистерского координационного органа на метауровне с ведущей компетенцией по вопросам старения, чтобы обеспечить междисциплинарный и комплексный подход к проблемам старения. Признавая важную роль Министерства социального развития, которое несет основную ответственность за пожилых людей в Уругвае, независимый эксперт отметила, что комплексный и междисциплинарный подход к проблемам старения требует функционально независимого межминистерского координационного механизма, имеющего правовой статус. В этой связи Независимый эксперт призвала Правительство рассмотреть возможность разработки комплексной национальной политики в отношении пожилых людей, которая полностью соответствует Межамериканской конвенции о защите прав пожилых людей. Такая политика, разработанная посредством общенациональных инклюзивных консультаций, поможет укрепить достижения Уругвая в защите прав пожилых людей [12].

С 25 ноября по 3 декабря 2019 года в рамках своего мандата в соответствии с резолюцией 42/12 Совета по правам человека независимый эксперт по вопросам осуществления всех прав человека пожилыми людьми по приглашению Правительства КНР совершила официальный

визит в Китай. В ходе своего визита независимый эксперт встретилась с многочисленными центральными, региональными и местными органами власти, включая представителей Национального управления по делам пожилых людей и Национального комитета по проблемам старения, неправительственных организаций социального обеспечения, представителей научных кругов и университетов, частных компаний и предприятия, социальных работников и волонтеров, работающих с пожилыми людьми. Она также встретилась с самими пожилыми людьми и организациями, представляющими их в Пекине, Шанхае и Чанчжоу. Кроме того ей удалось пообщаться в Шэньчжэне с представителями технологических компаний и исследователями, работающими в области автоматизации и машинного обучения, касающимися цифровизации услуг здравоохранения и ухода за пожилыми людьми, используя интегрированные вычисления больших данных, искусственный интеллект и технологии распознавания лиц. Независимый эксперт отметила, что последствия возрастных структурных изменений такого масштаба, которые переживает Китай, оказывают значительное влияние на все слои общества, включая проблемы с осуществлением всех прав человека пожилыми людьми. В этой связи заслуживает одобрения тот факт, что правительство проводит различные стратегии, конкретно ориентированные на пожилых людей. В то же время эксперт призывает правительство Китая рассмотреть возможность разработки систематической политики, основанной на передовой практике и опыте реализации политики и законов в интересах пожилых людей, а также отмечает пользу разработки последовательной политики, которая систематически решает конкретные проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди в различных контекстах, в том числе в сельской, городской и пригородной местности, и применять дифференцированный подход к обеспечению равного пользования правами. Это также будет способствовать обеспечению того, чтобы лица, подвергающиеся наибольшему ostrакизму, могли пользоваться всеми своими правами

человека. Независимый эксперт отметила, что одной из главных задач является поддержание и улучшение благосостояния пожилых людей во всех регионах при одновременном сокращении неравенства и обеспечении справедливого распределения ресурсов внутри и между поколениями. Это будет иметь большое значение для развития эмпатических отношений между поколениями на благо социальной сплоченности. Кроме того, Независимый эксперт приветствовала специализированные институциональные структуры и механизмы, такие как Китайский национальный комитет по проблемам старения и Национальное бюро по проблемам старения. Эти структуры координации и управления являются предпосылками для обеспечения того, чтобы во всей деятельности использовался подход, ориентированный на пожилых людей. Она также подчеркнула важность независимого межведомственного координационного механизма для содействия реализации последовательного политического плана, обеспечивающего междисциплинарный подход к проблеме старения [17].

В соответствии с резолюцией 42/12 Совета по правам человека со 2 по 12 марта 2020 года независимый эксперт по вопросам осуществления всех прав человека пожилыми людьми Р. Корнфельд-Матте по приглашению Правительства Новой Зеландии осуществила туда официальный визит. В ходе своего визита независимый эксперт имела честь встретиться с Министром по делам пожилых людей, Министром социального развития и соответствующими независимыми представителями Короны и комиссарами по правам человека, включая главного комиссара. Она также встретила с представителями многих других министерств, региональных и местных органов власти, включая представителей организаций гражданского общества, неправительственных организаций социального обеспечения, представителей научных кругов и частных компаний, а также социальных работников и волонтеров, работающих с пожилыми людьми. Она посетила несколько домов для престарелых, центры по уходу и связанные с ними учреждения, а также встретила с представите-

лями общины и местных властей, а также с пожилыми людьми и представляющими их организациями в Окленде, Крайстчерче, Гамильтоне, Тимару и Веллингтоне. В докладе по результатам посещения Новой Зеландии эксперт отметила, что Новая Зеландия переживает существенные изменения в возрастной структуре, которые требуют срочных адекватных действий уже сейчас для решения возникающих проблем. Независимый эксперт высоко оценила приверженность Новой Зеландии обеспечению осуществления всех прав пожилых людей, приветствовала принятие новой комплексной стратегии под названием «Лучшая дальнейшая жизнь – 2019–2034», которая руководствуется принципами Договора Вайтанги (Te Tiriti o Waitangi), основополагающего документа Новой Зеландии. Независимый эксперт приветствовала существующие специализированные институциональные структуры, такие как Министерство по делам пожилых людей и Управление по делам пожилых людей. Она подчеркнула важность независимого межведомственного координационного механизма для содействия реализации последовательного политического плана, обеспечивающего междисциплинарный подход к проблеме старения. Однако она отметила, что для реализации намеченных мер необходимо выделить адекватные ресурсы Министру по делам пожилых людей. Эксперт призвала Новую Зеландию ратифицировать все договоры по правам человека, стороной которых она еще не является и предложила Правительству активно поддерживать усилия по разработке специального документа о правах человека пожилых людей на международном уровне [11].

С мая 2020 года по настоящее время независимым экспертом по правам пожилых людей является Клаудиа Малер (Австрия). За время работы эксперт осуществила официальные визиты в Финляндию, Новую Зеландию, Бангладеш, Нигерию, Доминиканскую Республику.

С 29 августа по 9 сентября 2022 года независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудиа

Малер посетила Нигерию. В своем докладе по результатам посещения страны эксперт отметила что остаются проблемы, с которыми сталкивается Нигерия (бедность в пожилом возрасте по-прежнему широко распространена и усугубляется возрастной дискриминацией при приеме на работу и отсутствием надлежащего минимального уровня социальной защиты, включая пенсии, и необходимо предпринять дальнейшие срочные усилия для обеспечения того, чтобы все люди имели достаточную экономическую безопасность в старости, чтобы пользоваться всеми своими правами), в то же время эксперт признала усилия страны и ее приверженность обеспечению осуществления всех прав пожилых людей. Эйджизм и возрастная дискриминация все еще широко распространены в Нигерии, и отсутствие правовых гарантий для борьбы с ними оставляет такое поведение непризнанным и неоспоримым. Руководству страны необходимо срочно принять закон о пожилых людях (правах и привилегиях), чтобы устранить этот правовой пробел. Для обеспечения его эффективности необходимо предусмотреть меры по обеспечению и контролю над выполнением этого законодательства, а также выделение адекватных ресурсов. Что касается выполнения обязательств страны по продвижению прав пожилых людей независимый эксперт настоятельно призывает Нигерию воплотить свои прогрессивные правовые и политические усилия в конкретную и эффективную реализацию на низовом уровне, в том числе в отношении транспонирования Закона о Национальном центре для пожилых людей и Национальной политики по проблемам старения в правовые и политические рамки на уровне штатов всеми штатами. Этого можно добиться только путем выделения достаточных ресурсов на связанные со старением программы Федерального министра гуманитарных вопросов, борьбы со стихийными бедствиями и социального развития и Национального центра для пожилых людей. Эксперт рекомендует Нигерии ратифицировать все договоры по правам человека, стороной которых она еще не является, и незамедлительно ратифицировать Протокол

к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав пожилых людей в Африке. Затем Нигерия должна полностью включить в законодательство эти международные и региональные стандарты, чтобы возглавить свои действия на федеральном уровне и уровне штатов [16].

В соответствии с резолюцией 42/12 Совета по правам человека Независимый эксперт по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей Клаудия Малер совершила официальный визит в Бангладеш с 7 по 17 ноября 2022 года по приглашению Правительства. В ходе своего визита независимый эксперт провела встречи с представителями Министерства иностранных дел, включая Министра иностранных дел, представителями Министерства по делам женщин и детей, Министерства по борьбе со стихийными бедствиями и оказанию чрезвычайной помощи, Министерства права, юстиции и парламентских дел, Министерства социального обеспечения, включая Министра социального обеспечения, Министерство здравоохранения и социального обеспечения семьи, региональные и местные органы власти, а также представителей неправительственных организаций (НПО), научных кругов и университетов, медицинских и социальных работников. Эксперт посетила центральную тюрьму Дакки. Она провела встречи с более чем 200 пожилыми людьми и представляющими их организациями в Чаттограме, Дакке и Рангпуре и их регионах (Чилмари, Куриграм и Улипур). В докладе по результатам посещения страны, эксперт отметила, что несмотря на трудности, с которыми сталкивается Бангладеш, следует признать усилия и приверженность осуществлению прав пожилых людей. Эксперт приветствовала существующие специализированные институциональные структуры, а также правовые и политические рамки, включая национальную политику в отношении пожилых людей и Национальный комитет по проблемам старения. Проблема старения в Бангладеш становится все более актуальной, и для обеспечения полной реализации прав всех пожилых людей по-прежнему предстоит решить важные задачи. Эйджизм и дискриминация по

возрасту широко распространены, а отсутствие правовых гарантий для борьбы с ними делает такое поведение, не вызывающим возражений. Необходимо в срочном порядке осуществить национальную политику в отношении пожилых людей, приняв активные меры по обеспечению соблюдения принципов равенства и недискриминации в отношении пожилых людей. В Бангладеш по-прежнему широко распространена нищета в пожилом возрасте, усугубляемая эйджизмом и дискриминацией по признаку возраста при приеме на работу, а также отсутствием надлежащей системы социальной защиты, включая пенсионное обеспечение. Стране необходимо предпринять дальнейшие срочные усилия для обеспечения того, чтобы каждый человек имел экономическую безопасность в пожилом возрасте, и гарантировать не только экономические и социальные права пожилых людей, но и их политические и гражданские права. Решающее значение имеет внедрение единой пенсионной системы, а также выделение адекватных ресурсов для пожилых людей. Независимый эксперт рекомендует Бангладеш ратифицировать международные договоры по правам человека и факультативные протоколы, участником которых страна еще не является. Она рекомендовала Бангладеш снять свои оговорки к статьям 2 и 16(1)(с) Международной конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые ущемляют права пожилых женщин; ратифицировать конвенции Международной организации труда, касающиеся пожилых людей, участником которых страна еще не является; как можно скорее подготовить дорожную карту с конкретными сроками осуществления национальной политики в отношении пожилых людей и плана действий при конструктивном и эффективном участии пожилых людей и представляющих их организаций; создать специальную институциональную платформу для мониторинга осуществления национальной политики в отношении пожилых людей. Такой орган, которым мог бы стать Национальный комитет по проблемам старения, должен также консультировать правительство по вопросам, связанным с благо-

получением и правами человека пожилых людей. Для обеспечения эффективного осуществления национальной политики в отношении пожилых людей и надлежащего функционирования Национального комитета по проблемам старения следует выделять адекватные людские и финансовые ресурсы. Независимый эксперт призвала Правительство в срочном порядке отменить все законы и положения, дискриминирующие пожилых женщин, в том числе те, которые препятствуют их наследственным и имущественным правам [14].

С 28 февраля по 10 марта 2023 года независимый эксперт по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека посетила с официальным визитом по приглашению Правительства Доминиканскую Республику. В ходе своего визита независимый эксперт посетила Санто-Доминго и провинции Элиас-Пинья и Сан-Хосе-де-Окоа. Она встретила с президентом Доминиканской Республики, заместителем министра по многосторонним связям Министерства иностранных дел, заместителем министра планирования и развития Министерства по делам женщин, представителями Национального совета по делам пожилых людей и правительства на национальном и провинциальном уровнях, межведомственной Комиссии по правам человека Министерства международных отношений и Уполномоченным по правам человека. Она также встретила с вице-председателем Сената, который также является председателем Комиссии по правосудию и правам человека, председателем комиссии по здравоохранению Сената и представителями Комиссии по правам человека Палаты депутатов и представительств Организации Объединенных Наций, а также с врачами, общественными лидерами, учеными, религиозными лидерами, организациями гражданского общества и пожилыми людьми из разных общин и слоев общества. Она посетила несколько домов престарелых и детских садов в столице и провинциях, а также исправительный центр. В своем докладе о результатах официального визита, эксперт отметила улучшение положения пожилых людей благодаря



координационным полномочиям Национального совета по делам пожилых людей и его методологии, основанной на всестороннем выявлении потребностей пожилых людей, защите их прав и личностно-ориентированном подходе к уходу. Эксперт приветствовала существующие специальные институциональные, правовые и политические рамки, которые интегрируют основанный на правах человека подход к проблемам старения в соответствии с международным правом в области прав человека, Мадридским международным планом действий по проблемам старения и Целями устойчивого развития.

Также было отмечено, что за последнее десятилетие в Доминиканской Республике произошли демографические изменения в сторону старения общества, и для обеспечения полной реализации прав человека всех пожилых людей предстоит решить ряд проблем. В частности, в доминиканском обществе по-прежнему широко распространены эйджизм и дискриминация по возрасту, и страна по-прежнему в значительной степени полагается на семейные структуры, а помещение в специализированные учреждения является единственной альтернативой уходу за пожилыми людьми. По-прежнему широко распространена нищета среди пожилых людей, которая усугубляется эйджизмом и дискриминацией по признаку возраста при приеме на работу, а также отсутствием универсальной системы социальной защиты. Необходимо предпринять дополнительные срочные усилия для обеспечения экономических, социальных и культурных, а также политических и гражданских прав всех пожилых людей. В то же время, несмотря на значительное увеличение бюджета Национального совета по делам пожилых людей за последние годы, на программы, ориентированные на возраст и права пожилых людей, по-прежнему не хватает ресурсов. Выделение адекватных финансовых и людских ресурсов имеет ключевое значение для обеспечения того, чтобы правительство выполнило свои обещания по защите прав пожилых людей. Независимый

эксперт призывает правительство активизировать межправительственное сотрудничество и актуализацию вопросов, касающихся пожилых людей, а также активизировать конструктивное и всеохватывающее участие пожилых людей во всем многообразии процессов принятия решений [15].

В своем докладе по результатам работы К. Малер выделила проблему эйджизма, она отметила, что эйджизм<sup>2</sup> является значительным фактором риска жестокого обращения с пожилыми людьми. Основанные на эйджизме стереотипы, усугубляемые другими формами предубеждений и предрассудков, приводят к повышенной уязвимости пожилых людей, подвергающихся интерсекционным и множественным формам дискриминации по признаку пола, расы, этнической принадлежности, инвалидности, миграционного статуса или статуса перемещенного лица, статуса принадлежности к коренным народам, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, среди прочего. Они усугубляют существующие барьеры в доступе к базовым услугам, включая здравоохранение, жилье, занятость и образование, приводя к ситуациям повышенной уязвимости, которые являются благодатной почвой для всех форм насилия. Пожилые люди, сталкивающиеся с интерсекционными и множественными формами дискриминации, чаще испытывают экономическую незащищенность и жилищную необеспеченность, в связи с чем они более подвержены риску оказаться в ситуации зависимости, где могут иметь место насилие и отсутствие заботы [13]. В вышеуказанном докладе Независимый эксперт дала следующие рекомендации государствам: следует принять всеобъемлющий международный юридически обязывающий документ о правах человека для пожилых людей, который обеспечит их наилучшую защиту. Разработка такого документа должна предусматривать конструктивное участие пожилых людей во всем их многообразии, представляющих их интересы организаций, организаций гражданского общества и националь-

<sup>2</sup>Этот термин был придуман в 1969 году Робертом Нилом Батлером, который также определил это понятие для описания стереотипов и/или дискриминации в отношении отдельных лиц или групп лиц по признаку их возраста.

ных правозащитных учреждений. Таким образом, необходимо отметить, что в рамках ООН ведется дискуссия о необходимости принятия особого международно-правового универсального инструмента – Конвенции ООН о правах пожилых людей, которая необходима для обеспечения того, чтобы пожилые женщины и мужчины могли реализовать свои права. Благодаря новой Конвенции Организации Объединенных Наций правительства могут иметь четкие правовые рамки, руководящие указания и поддержку, которые позволили бы им обеспечить реализацию прав пожилых людей в наших все более стареющих обществах. Подобный правовой инструмент позволит создать механизм мониторинга обязательств государств, что, несомненно, положительным образом скажется на правах пожилых людей во всем мире.

Как отметила К. Малер, в настоящее время существует серьезный пробел в имеющихся данных, отражающих реалии жизни пожилых людей и осуществление ими своих прав. Отсутствие важных данных и информации о пожилых людях является тревожным признаком социальной изоляции и делает практически невозможным принятие значимых политических решений и нормативных мер. Всеобъемлющие, значимые и надежные данные играют ключевую роль в улучшении понимания глобального старения и влияния возрастных структурных изменений, способствуют получению необходимых знаний о потребностях пожилых людей и создают условия для оценки эффективности принимаемых мер и обеспечивают фактологическую базу, необходимую для выявления конкретных пробелов, совершенствования формулировок целевых мер, контроля над их осуществлением и представления докладов о достигнутом прогрессе. Определение категории пожилого населения, ограниченное для статистических целей, отражает общественные предположения о позднем этапе жизни и о пожилых людях, включая эйджистские взгляды. Вовлечение пожилых людей и представляющих их организаций в усилия по сбору данных позволит повысить охват и детализацию информации об этой группе населения, избегая стереотипно-

го и упрощенного изображения старости и пожилых людей, увековечивающего их изоляцию и дискриминацию. Это позволит обеспечить отражение данными не только проблемы, с которыми сталкиваются пожилые люди, но и возможности, открывающиеся в связи со старением как на уровне общества, так и на индивидуальном уровне.

Как отмечает К. Малер: «В мире пока нет критической массы специализированных исследований по проблемам старения или пожилых людей, которые позволили бы проанализировать, в какой степени пожилые люди пользуются своими правами человека. Там, где такие исследования проводятся, они не обязательно носят всеобъемлющий характер и не затрагивают важные аспекты прав человека» [7].

Для ускорения процесса глобальной защиты пожилых людей было объявлено Десятилетие здорового старения Организацией Объединенных Наций (2021–2030 годы), которое представляет собой уникальную возможность для последовательного и скоординированного решения проблемы жестокого обращения с пожилыми людьми на основе глобального сотрудничества. Специализированное учреждение ООН – ВОЗ, признает жестокое обращение с пожилыми людьми важной проблемой, которая затрагивает четыре приоритетные области: борьба с эйджизмом, создание благоприятной для пожилых людей среды, комплексный уход и долгосрочный уход. Десятилетие является общепризнанной политической основой, в рамках которой государствам даются рекомендации по разработке политики борьбы со всеми формами насилия в отношении пожилых людей.

Проблема старения фигурирует в международной повестке дня уже достаточное продолжительное время. Необходимо приветствовать фокусирование международного сообщества на проблемах пожилых людей, которое стало возможным благодаря работе Организации Объединенных Наций и независимого эксперта Совета ООН по правам человека по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилыми

людьми, более того эта важная и сложная работа должна продолжаться.

На наш взгляд, требуется без промедления принять и реализовать целенаправленные меры по укреплению международного режима защиты

пожилых людей, включая согласование Международного договора (Конвенции) по правам пожилых людей как международно-правового инструмента, предусматривающего механизм мониторинга в виде Комитета по правам пожилых людей.

### Библиографический список

1. Белых Д. В., Ванеева П. Д., Медведев А. В. Пожилые люди – социально-производительная сила настоящего и будущего // Научно-техническое обеспечение агропромышленного комплекса в реализации Государственной программы развития сельского хозяйства до 2020 года : Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию Курганской ГСХА имени Т. С. Мальцева. – 2019. – С. 14–19.
2. Березин Д. А., Маркина М. В. Пожилые люди: проблемы категоризации // Социальное и пенсионное право. – 2020. – № 3.
3. Воронин Г. Л., Захаров В. Я., Козырева П. М. Одинокие пожилые: доживают или активно живут? // Социологический журнал. – 2018. – Т. 24, № 3. – С. 32–55.
4. Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека E/2012/51. – URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g12/420/73/pdf/g1242073.pdf?token=skDmiB0B3Y1z7GMHTS&fe=true> (дата обр. 11.03.2024).
5. Доклад Всемирной ассамблеи по проблемам старения, Вена, 26 июля – 6 августа 1982 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.I.16), глава VI, раздел А.
6. Доклад независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете Магдалены Сепульведы Кармоны A/HRC/14/31. – URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g10/125/85/pdf/g1012585.pdf?token=M5WI3X3s3eVmcSWayR&fe=true> (дата обр. 10.03.2024).
7. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей A/HRC/45/14, 09.06.2020. – (Дата обр. 13.03.2024).
8. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей о ее визите в Грузию A/HRC/39/50/Add.1. – (Дата обр. 12.03.2024).
9. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей Розы Корнфельд-Матте. Миссия в Маврикий A/HRC/30/43/Add.3. – (Дата обр. 12.03.2024).
10. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей Розы Корнфельд-Матте. Миссия в Словению A/HRC/30/43/Add.1. – (Дата обр. 11.03.2024).
11. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей. Визит в Новую Зеландию A/HRC/45/14/Add.2. – (Дата обр. 13.03.2024).
12. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении всех прав человека пожилых людей. Посещение Уругвая A/HRC/30/43/Add.3. – (Дата обр. 13.03.2024).
13. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер. – URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g23/152/58/pdf/g2315258.pdf?token=Rpg5We09o5fnmkRcjk&fe=true> (дата обр. 13.03.2024).
14. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер. Посещение Бангладеш. A/HRC/54/26/Add.2. – URL: <https://spinternet.ohchr.org/Download.aspx?SymbolNo=A%2fHRC%2f54%2f26%2fAdd.2&Lang=ru> (дата обр. 15.03.2024).
15. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер. Посещение Доминиканской республики. A/HRC/54/26/Add.3. – URL: <https://spinternet.ohchr.org/Download.aspx?SymbolNo=A%2fHRC%2f54%2f26%2fAdd.3&Lang=ru> (дата обр. 15.03.2024).
16. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Клаудии Малер. Посещение Нигерии. A/HRC/54/26/Add.1. – URL: <https://spinternet.ohchr.org/Download.aspx?SymbolNo=A%2fHRC%2f54%2f26%2fAdd.1&Lang=ru> (дата обр. 14.03.2024).
17. Доклад Независимого эксперта по вопросу об осуществлении пожилыми людьми всех прав человека Р. Корнфельд-Матте. A/HRC/45/14/Add.1. – (Дата обр. 13.03.2024).
18. Доклад Рабочей группы открытого состава по проблемам старения о работе ее тринадцатой сессии A/AC.278/2023/2. – (Дата обр. 10.03.2024).
19. Документ ООН A/RES/45/106. – URL: <https://documents.un.org/doc/resolution/gen/nr0/570/11/img/nr057011.pdf?token=9m0ZNs7lSdld8gJDn7&fe=true>.
20. Документ ООН A/66/173. – URL: <https://www.un.org/ru/ga/66/docs/66res3.shtml> (дата обр. 11.03.2024).

21. Никифорова Ю. Э. Пожилые жители как социально уязвимая группа в структуре российского общества // Главные аспекты развития современной науки. Инновационная парадигма развития мировой экономики. Институт управления и социально-экономического развития, Саратовский государственный технический университет. – 2019. – С. 53–55.
22. Осипова Н. И. Практика социальной защиты пожилых людей: опыт реализации национального проекта «Старшее поколение» // Вестник образования и развития науки Российской академии естественных наук. – 2020. – № 2. – С. 53–59.
23. Отчеты по официальным визитам стран. – URL: <https://spinternet.ohchr.org/Search.aspx?Lang=ru> (дата обр. 15.03.2024).
24. Официальный сайт Independent Expert on the enjoyment of all human rights by older persons. – URL: <https://www.ohchr.org/en/special-procedures/ie-older-persons/about-mandate> (дата обр. 11.03.2024).
25. Последующая деятельность по итогам второй Всемирной Ассамблеи по проблемам старения A/RES/57/167. – URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n02/549/23/pdf/n0254923.pdf?token=7pSY3ThNxsUpAlxAJf&fe=true> (дата обр. 09.03.2024).
26. Рабочий документ, подготовленный Чинсунгом Чунгом, членом Консультативного комитета Совета по правам человека: Необходимость правозащитного подхода и эффективный механизм Организации Объединенных Наций по правам человека пожилых людей. – URL: <https://digitallibrary.un.org/record/681369?ln=en> (дата обр. 10.03.2024).
27. Разработка и обоснование стратегий активного долголетия: монография / Н. Ю. Чаусов [и др.]. – 2019.
28. Резолюция Совета ООН по правам человека 15/22 от 06.10.2010 A/HRC/RES/15/22. – URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g10/167/07/pdf/g1016707.pdf?token=ecZEaGxsSsZGYbWx70&fe=true> (дата обр. 10.03.2024).
29. Резолюция Совета ООН по правам человека A/HRC/RES/24/20. – URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/g13/179/52/pdf/g1317952.pdf?token=mrt05pqlkost4xXr6y&fe=true> (дата обр. 11.03.2024).
30. Сайт ООН. – URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/ageing\\_program.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/ageing_program.shtml) (дата обр. 09.03.2024).
31. Филиппова Е. М., Рыбанов А. А., Абрамова О. Ф. Компьютерно ориентированная подготовка специалистов предпенсионного возраста в рамках национального проекта «Старшее поколение». Научное обеспечение системы повышения квалификации кадров. – 2021.
32. Open-ended Working Group on Ageing for the purpose of strengthening the protection of the human rights of older persons. – URL: <https://social.un.org/ageing-working-group/index.shtml> (visited on 03/10/2024).